

COMUNE DI NAPOLI
MUNICIPALITÀ 1

VERBALE N. 293/2026

COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
ATTIVITA' PRODUTTIVE

OGGETTO: Seduta del 26.08.2026

L'anno 2026, il giorno 26 del mese di AGOSTO, alle ore 9:34, presso della Municipalità 1 in Largo Torretta, si è riunita la Commissione Consiliare Permanente ATTIVITA' PRODUTTIVE, regolarmente convocata con nota prot. n. PG/2026/837413 del 04/08/2026, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. Approvazione verbale seduta precedente.
2. Verbale conferenza Capigruppo 4.05.2026. Richiesta relazione art. 65 Regolamento delle Municipalità - Relazione rispetto alle esigenze delle attività produttive rispetto a una eventuale ordinanza restrittiva sulla movida notturna

Presiede la seduta il Consigliere Mario De Santis (Presidente).

Svolge le funzioni di verbalizzante la Sig.ra Anna Montefusco, personale amministrativo della Municipalità 1.

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

- Mario De Santis (Presidente)
- Vincenzo Acciarino
- Domenico Addattilo
- Attilio Borricelli
- Carmine De Gregorio (sostituisce il Cons. Francesco De Giovanni di Santa Severina giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "De Giovanni Presidente" prot. n. PG/2026/890739 del 26/08/2026)
- Giancarlo D'Errico (sostituisce la Cons. Roberta Mignone giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Progetto I Municipalità" prot. n. PG/2026/890706 del 26/08/2026)
- Fabrizio D'Onofrio
- Carmela Maiorano (sostituisce Cons. Alessandro Remondelli giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Azzurri per Napoli" prot. n. PG/2026/890757 del 26/08/2026)
- Federico Manna
- Martina Maria Pugliese (sostituisce il Cons. Carlo Criscuolo giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Partito Democratico" prot. n. PG/2026/890787 del 26/08/2026)
- Giovanni Strazzullo

Risultano assenti i seguenti Consiglieri:

- Giuseppe Mele

Nel corso della seduta, si arrivano, si allontanano e/o rientrano i seguenti consiglieri

Consigliere	Arrivo	Uscita	Eventuale rientro
-------------	--------	--------	-------------------

Il Presidente, constatata la presenza di n. 11 componenti su n. 12 totali, dichiara la seduta validamente costituita ai sensi dell'art. 66, comma 4, del Regolamento delle Municipalità, essendo presente almeno un terzo dei componenti.

Il Presidente, in via preliminare:

- dà atto che la convocazione della seduta è avvenuta regolarmente e tempestivamente nei confronti di tutti i componenti, nel rispetto dei termini e delle modalità previsti dal Regolamento;

AM

MS

- dichiara la piena conformità dell'ordine del giorno a quanto previsto dall'art. 65 del Regolamento delle Municipalità, in quanto gli argomenti in trattazione sono stati formalmente assegnati alla Commissione. In particolare, precisa che la trattazione avviene su richiesta formale della Presidenza con nota PG/2026/646195 del 05/06/2026.

Si procede quindi con la trattazione dei punti all'ordine del giorno.

1. Approvazione verbale seduta precedente

Il Presidente chiede notizie del verbale in parola e il segretario verbalizzante sottopone per la visione il verbale n. 241 della seduta del 19/06/2026, il verbale n. 245 della seduta del 23/06/2026 il verbale n. 253 della seduta del 29/06/2026, il verbale n. 283 della seduta del 05/08/2026, il verbale n. 285 della seduta del 06/08/2026 e il verbale n. 289 del 07/08/2026.

Sintesi della discussione: Il Presidente ne verifica la correttezza formale e sostanziale dei verbali in parola e provvede a darli per letti.

Esito: Il Presidente alle ore 09:36, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 241 del 19/06/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

Il Presidente alle ore 09:39, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 245 del 23/06/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

Il Presidente alle ore 09:40, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 253 del 29/06/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

Il Presidente alle ore 09:41, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 283 del 05/08/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

Il Presidente alle ore 09:42, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 285 del 06/08/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

Il Presidente alle ore 09:43, pone in votazione per l'eventuale approvazione il verbale n. 289 della seduta congiunta con la Commissione Giovani, Decentramento e Bilancio del 07/08/2026. La Commissione lo approva esprimendo parere favorevole all'unanimità dei presenti.

Esito della votazione : 11 (undici) voti favorevoli, 0 (zero) astensioni, 0 (zero) voti contrari.

2. PG 646105/26 - Verbale conferenza Capigruppo 4.05.2026. Richiesta relazione art. 65 Regolamento delle Municipalità - Relazione rispetto alle esigenze delle attività produttive rispetto a una eventuale ordinanza restrittiva sulla movida notturna"

Sintesi della discussione: Il Presidente evidenzia che quella odierna costituisce l'ultima seduta della Commissione dedicata all'approfondimento della materia prima della predisposizione della relazione conclusiva richiesta ai sensi dell'art. 65 del Regolamento delle Municipalità. Ricorda che nelle precedenti riunioni sono state esaminate le ordinanze che si sono succedute nel tempo in materia di movida notturna, nonché le risultanze emerse dai diversi tavoli istituzionali convocati sull'argomento. Nel corso dei lavori è emersa la necessità di trovare un equilibrio tra il diritto al riposo e alla vivibilità dei residenti, il diritto delle attività produttive a svolgere la propria attività economica e il diritto dei cittadini allo svago e alla socialità.

Il Presidente evidenzia che l'Ordinanza Sindacale n. 504 del mese di aprile 2026 appare complessivamente equilibrata, pur presentando alcuni aspetti che meritano ulteriori riflessioni nella relazione finale. In particolare, nel corso dei lavori della Commissione è emerso che le limitazioni previste dall'ordinanza potrebbero contribuire a modificare gli orari di frequentazione delle aree interessate dalla movida, favorendo un'anticipazione delle uscite serali.

Si discute delle limitazioni previste per l'asporto delle bevande e delle difficoltà riscontrate dagli esercenti nel controllare il comportamento degli avventori una volta usciti dal locale tema affrontato nel corso di due precedenti sedute della Commissione. Viene rilevato che le misure introdotte dal Comune sono finalizzate principalmente al contenimento degli assembramenti e dell'inquinamento acustico.

Ln

Interviene la Consigliera Pugliese, la quale pone l'attenzione sulla questione relativa all'asporto dell'acqua. La consigliera evidenzia come, secondo le disposizioni vigenti, anche l'acqua debba essere consumata all'interno del locale, ritenendo tale previsione particolarmente problematica, anche in considerazione delle recenti ondate di calore che hanno interessato la città di Napoli. A suo avviso, appare poco ragionevole equiparare l'acqua alle altre bevande sotto il profilo delle limitazioni all'asporto.

Il Presidente, pur ricordando che la ratio delle misure adottate è quella di prevenire gli assembramenti e contenere l'inquinamento acustico, ritiene opportuno inserire nella relazione finale una specifica osservazione sulla somministrazione e sull'asporto dell'acqua, affinché tale profilo possa essere adeguatamente valutato.

Interviene il Consigliere D'Errico, il quale evidenzia una particolare criticità di carattere territoriale. Rappresenta, infatti, che in Piazza dei Martiri è consentito l'asporto in quanto l'area non risulta interessata dall'ordinanza, mentre la vicina Via Bisignano è ricompresa nell'ambito di applicazione della stessa. Secondo il consigliere, tale situazione determina un possibile effetto di discriminazione territoriale a carico delle attività produttive, oltre a creare differenze di trattamento tra esercizi commerciali situati a brevissima distanza tra loro.

Nel corso della discussione viene inoltre prospettata la possibilità di introdurre una distinzione tra bevande alcoliche e bevande analcoliche ai fini dell'applicazione delle limitazioni all'asporto.

Il Presidente manifesta apertura rispetto a tale ipotesi, rilevando tuttavia che tale soluzione non risulta attualmente contemplata dalle ordinanze esaminate e che potrebbe costituire un elemento da sottoporre all'attenzione dell'Amministrazione nell'ambito della relazione.

Il consigliere Borricelli manifesta, invece, perplessità rispetto a tale distinzione, ritenendo che essa potrebbe determinare difficoltà operative e di controllo, rendendo complesso per gli organi preposti verificare con immediatezza la tipologia di bevanda somministrata o portata all'esterno del locale.

Il Presidente ribadisce che l'obiettivo principale delle misure adottate dal Comune è quello di prevenire gli assembramenti e contenere i livelli di emissione sonora, sottolineando come la finalità delle ordinanze sia, in particolare, quella di limitare l'impatto dei decibel nelle aree interessate dalla movida e tutelare il diritto al riposo dei residenti.

La discussione torna quindi sulla questione della somministrazione dell'acqua, ritenuta meritevole di uno specifico approfondimento nella relazione finale, anche alla luce delle esigenze connesse alle condizioni climatiche e alla tutela della salute.

Il Presidente ribadisce, inoltre, l'opportunità di formulare nella relazione eventuali proposte o soluzioni alternative in materia di sanzioni, tenendo conto delle difficoltà manifestate dagli esercenti nel controllare i comportamenti degli avventori e della necessità di individuare un sistema che consenta di distinguere le responsabilità dell'attività produttiva da quelle direttamente riconducibili al consumatore.

Il consigliere D'Errico riferisce inoltre di aver riscontrato il fenomeno di attività produttive che, al fine di sottrarsi alle limitazioni previste dall'ordinanza, hanno valutato o intrapreso lo spostamento in strade non interessate dalle restrizioni. A titolo esemplificativo, richiama l'apertura di una nuova attività in Vico Santa Maria a Cappella Vecchia, evidenziando il rischio che l'applicazione territorialmente circoscritta delle misure possa determinare uno spostamento delle attività e degli stessi fenomeni di aggregazione verso le aree non interessate dai divieti.

Il Presidente richiama nuovamente la Commissione sulla necessità di individuare eventuali proposte concrete in materia di sanzioni, sottolineando come numerose attività produttive siano state sanzionate anche a seguito di comportamenti posti in essere dagli stessi avventori. Viene ricordato, inoltre, che alcuni esercenti hanno proposto ricorso avverso i provvedimenti e le disposizioni applicate, con esito sfavorevole.

Il consigliere D'Errico ritiene che, laddove il comportamento vietato sia direttamente riconducibile al consumatore, la sanzione dovrebbe ricadere sul medesimo e non sull'esercente, considerata la difficoltà oggettiva per il titolare dell'attività di controllare in ogni momento il comportamento degli avventori una volta usciti dal locale.

Il Consigliere Borricelli esprime parere contrario a tale impostazione, evidenziando la necessità di verificare, caso per caso, il comportamento dell'esercente e, in particolare, se lo stesso abbia adeguatamente informato la clientela del divieto di asporto, attraverso apposita segnaletica o altre modalità idonee. A suo avviso, prima di procedere all'applicazione della sanzione occorrerebbe pertanto valutare il comportamento concretamente posto in essere dall'attività produttiva.

AM

MA

Interviene infine il Consigliere D'Onofrio, il quale evidenzia le rilevanti difficoltà economiche che deriverebbero dall'applicazione del limite delle ore 22:30 per l'asporto, ritenendo tale orario particolarmente penalizzante per le attività produttive. Secondo il Consigliere, una limitazione così stringente rischierebbe di compromettere significativamente la possibilità per gli esercenti di proseguire la propria attività e di garantire un adeguato livello di sostenibilità economica.

Esito: Il Presidente comunica che tutte le osservazioni emerse nel corso delle sedute saranno recepite e valutate ai fini della predisposizione della relazione conclusiva richiesta ai sensi dell'art. 65 del Regolamento delle Municipalità.

Esaurita la trattazione di tutti i punti all'ordine del giorno, il Presidente, Consigliere Mario De Santis, alle ore 10:14, procede all'appello nominale, ai sensi dell'art. 25 bis, comma 3, del Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1.

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

- Mario De Santis (Presidente)
- Vincenzo Acciarino
- Domenico Addattilo
- Attilio Borricelli
- Carmine De Gregorio (sostituisce il Cons. Francesco De Giovanni di Santa Severina giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "De Giovanni Presidente" prot. n. PG/2026/890739 del 26/08/2026)
- Giancarlo D'Errico (sostituisce la Cons. Roberta Mignone giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Progetto I Municipalità" prot. n. PG/2026/890706 del 26/08/2026)
- Fabrizio D'Onofrio
- Carmela Maiorano (sostituisce Cons. Alessandro Remondelli giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Azzurri per Napoli" prot. n. PG/2026/890757 del 26/08/2026)
- Federico Manna
- Martina Maria Pugliese (sostituisce il Cons. Carlo Criscuolo giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Partito Democratico" prot. n. PG/2026/890787 del 26/08/2026)
- Giovanni Strazzullo

Risultano assenti i seguenti Consiglieri:

- Giuseppe Mele

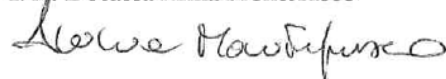
Il Presidente, infine, dichiara chiusa la seduta alle ore 10:14

La durata complessiva della seduta è di 40 minuti.

Il presente verbale, composto da n. 5 pagine, incluso il foglio firma dei consiglieri presenti, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Verbalizzante

I. A. Dott.ssa Anna Montefusco



Il Presidente della Commissione

Consigliere Mario De Santis

